

UCHWAŁA Nr II-00312-83/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 24 stycznia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Mielnik

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1927), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Małgorzata Sokół-Kreczko	- członek

opiniuje pozytywnie:

możliwość sfinansowania planowanego deficytu oraz prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Mielnik wynikającej z planowanych do zaciągnięcia i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Rady Gminy Mielnik Nr XXVII/210/21 z dnia 30 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mielnik na lata 2022-2032 oraz uchwałę Nr XXVII/209/21 z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok.

W przyjętym budżecie na 2022 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 19.508.264 zł, w tym dochody bieżące: 19.458.264 zł; dochody majątkowe: 50.000 zł
- wydatki ogółem w kwocie 20.188.264 zł, w tym wydatki bieżące: 19.238.378 zł; wydatki majątkowe: 949.886 zł.

W 2022 r. Gmina Mielnik planuje deficyt budżetu w wysokości 680.000 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 166.000 zł oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu w kwocie 514.000 zł. Wskazane źródła pokrycia deficytu są zgodne z postanowieniami art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna planowana na 2022 rok kwota przychodów wynosi 1.814.000 zł, bowiem Gmina zamierza zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 1.134.000 zł z przeznaczeniem na spłatę przypadających na rok 2022 rat kapitałowych wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych. Analiza sprawozdań z wykonania budżetu, w szczególności sprawozdań z wykonania dochodów i wydatków budżetu za grudzień 2021 r. oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2020 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2021 określonego w przedłożonych Izbie uchwałach wskazuje, iż przychody pochodzące z tytułu wolnych środków będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2022 r.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 219.886 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W kontekście możliwości sfinansowania planowanego na 2022 rok deficytu budżetowego Skład Orzekający zauważa, iż zgodnie z uchwałą w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mielnik na lata 2022-2032, z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na rok 2022, zadłużenie na koniec 2022 roku wyniesie 11.635.000 zł, co stanowi 59,64% planowanych dochodów. Dług ten ma zostać spłacony do końca 2032 roku. W całym okresie spłaty (na lata 2023-2032) Gmina zakłada nadwyżki budżetów w wysokościach całkowicie zapewniających pokrycie przypadających do spłaty rat kredytów. Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2032 wynika, iż w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań. Zaplanowany na rok 2022 wskaźnik obsługi zadłużenia wyniesie 8,41% przy maksymalnie dopuszczalnym wskaźniku wyliczonym w oparciu o plan III kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy w wysokości 15,92% (wskaźnik wyliczony dla przewidywanego wykonania wynosi 16,37%). Zasadniczy wpływ na zachowanie relacji z art. 243 będą miały nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. W minionych siedmiu latach nadwyżki operacyjne oscylowały w przedziale 3.054.432,75 zł – 2.589.660,52 zł. W minionym roku 2021 Gmina Mielnik odnotowała niewielką nadwyżkę operacyjną w wysokości 325.678 zł. W tym kontekście Skład Orzekający wskazuje, iż nadwyżki operacyjne projektowane na lata 2023-2032 w przedziale 3.754.600 zł - 4.933.000 zł mogą być trudne do osiągnięcia ze względu na obecną zmienność otoczenia zewnętrznego, ale nie niemożliwe w kontekście danych historycznych. Konieczne jest stałe monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej celem osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Gerasimuk

