

**UCHWAŁA NR XXXVII/291/23
RADY GMINY MIELNIK**

z dnia 19 kwietnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Mielnik

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40¹⁾) w związku z art. 227 i art. 229 pkt. 3 i art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000²⁾) Rada Gminy Mielnik uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Mielnik z dnia 20 marca 2023 r. Rada Gminy Mielnik uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowiska wymienionego w § 1 stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Mielnik zobowiązując jednocześnie do doręczenia skarżącemu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady
Gminy

Alicja Sawczuk

¹⁾ zmiana tekstu jednolitego ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym została ogłoszona w Dz. U. z 2023 r. poz. 572.

²⁾ zmiana tekstu jednolitego ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego została ogłoszona w Dz. U. z 2022 r. poz. 2185.

Uzasadnienie

W dniu 22 marca 2023 r. wpłynęła do Rady Gminy Mielnik skarga przekazana według właściwości przez Wojewodę Podlaskiego znak sprawy NK-II.1411.9.2023.AB z dnia 22 marca 2023 r. na podstawie art. 221 § 1 w związku z art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000¹⁾) na działalność Wójta Gminy Mielnik w sprawie niewykonywania czynności nakazanych prawem tj. nieobsadzenia stanowiska sekretarza gminy.

Przewodniczący Rady Gminy Mielnik pismem o znaku: OSO.1510.1.2023 z dnia 28 marca 2023 r. poinformował Skarżącego o przekazaniu skargi do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Mielnik celem zbadania skargi.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Mielnik na posiedzeniu w dniu 5 kwietnia 2023 r. dokonała analizy i postanowiła uznać skargę złożoną przez Skarżącego na działalność Wójta Gminy Mielnik w sprawie niewykonywania czynności nakazanych prawem tj. nieobsadzenia stanowiska sekretarza gminy za niezasadną.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 530), że w urzędzie gminy, starostwie powiatowym i urzędzie marszałkowskim tworzy się odpowiednio stanowisko sekretarza gminy, powiatu i województwa. Nabór kandydatów na wolne stanowisko sekretarza przeprowadza się nie później niż w ciągu 3 miesięcy od zwolnienia stanowiska.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Mielnik zapoznała się z dokumentacją, z której wynika, że wakat na stanowisku sekretarza Gminy Mielnik powstał z dniem 30 sierpnia 2022 roku. Wójt Gminy Mielnik ogłosił nabór na wolne stanowisko pracy Sekretarza Gminy oraz Kierownika Referatu Organizacyjnego i Spraw Obywatelskich w dniu 10 listopada 2022 r. W wyniku przeprowadzonej rekrutacji nie został wyłoniony kandydat do zatrudnienia. Wójt Gminy Mielnik spełnił obowiązek ustawy - nie przekroczył upływu 3 miesięcy od zwolnienia stanowiska sekretarza gminy.

Należy zaznaczyć, że stanowisko sekretarza gminy nie jest organem gminy, nie ma więc samoistnych kompetencji, a wykonuje jedynie zadania nadane mu przez przepisy ustawowe, a przede wszystkim powierzone na mocy regulaminów gminnych tj. regulaminu organizacyjnego Urzędu Gminy Mielnik i upoważnień wójta. Zakres zadań, które ma obowiązek wykonywać sekretarz gminy, powinien być zawsze precyzyjnie określony i nieważne jest czy ma swoje źródło w regulaminie organizacyjnym czy w innym dokumencie. Należy podkreślić różnicę między pojęciem zadania a kompetencją. Kompetencja rozumiana jest jako zespół praw i obowiązków organu, obejmujący prawne formy działania, głównie o charakterze władczym, natomiast zadanie jest celem, który ma zostać osiągnięty, nałożonym na określone organy samorządowe i urzędy przez ustawodawcę. Organ jest gwarantem prawidłowego wykonania danego zadania, to na nim spoczywa odpowiedzialność za należyte jego wykonanie. Organ może powierzyć realizację zadań pracownikom urzędu. Jak stanowi art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40²⁾), wójt wykonuje zadania określone przez ustawodawcę przy pomocy pracowników urzędu gminy. Sekretarzowi gminy wójt może powierzyć prowadzenie określonych spraw gminy. Określone sprawy powinno się interpretować wąsko, jako sprawy urzędu gminy. Artykuł 33 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stanowi, iż wójt jako kierownik urzędu nadaje regulamin organizacyjny urzędu, jest zwierzchnikiem służbowym osób zatrudnionych w urzędzie, przy jego pomocy wykonuje swoje zadania i może powierzyć swojemu zastępcy lub sekretarzowi gminy prowadzenie określonych spraw gminy, które będą oni wykonywali każdorazowo w imieniu wójta. Nie przekazuje więc odpowiedzialności za realizację swych zadań; powierzenie ich nie tworzy także żadnych kompetencji. Nie dochodzi tu do delegowania uprawnień, a jedynie do ich dekoncentracji (problemem pozostają zakres i granice tej dekoncentracji). Regulacja art. 33 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym odnosi się wyłącznie do kwestii związanych z urzędem gminy, dlatego można domniemywać, iż ustawodawca, sytuując przekazanie określonych spraw gminy w tym artykule, chciał zawęzić interpretację tego pojęcia, pozostawiając go jednak niedookreślonym ze względu na dynamiczny rozwój administracji i świadczonych zadań przez urzędy gminy na rzecz społeczności lokalnej.

¹⁾ zmiana tekstu jednolitego ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego została ogłoszona w Dz. U. z 2022 r. poz. 2185.

²⁾ zmiana tekstu jednolitego ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym została ogłoszona w Dz. U. z 2023 r. poz. 572.

Za określone sprawy gminy, które mogą zostać powierzone sekretarzowi gminy, należy uznać więc sprawy wykonywane przez wójta jako kierownika urzędu, a nie organ administrujący.

Sekretarz podlega bezpośrednio kierownikowi urzędu. Jak wynika z przepisów art. 33 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40³⁾), wójt może powierzyć prowadzenie określonych spraw gminy w swoim imieniu zastępcy wójta lub sekretarza gminy. Ustawa nie precyzuje zakresu tego powierzenia, lecz połączenie powyższych kompetencji z upoważnieniem do wykonywania w jego imieniu zadań określonych w art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 530) stwarza silne podstawy prawne do działania w imieniu Wójta w bardzo szerokim zakresie spraw.

Należy podkreślić, że "działalność" sekretarza gminy nie jest wykonywaniem władzy publicznej, a tylko wykonywaniem zadań powierzonych sekretarzowi gminy przez jego bezpośredniego zwierzchnika - kierownika urzędu tj. Wójta Gminy, który sprawuje pieczęć nad całością spraw społeczności gminnej.

W przepisach nie określono sankcji za nieobsadzenie stanowiska sekretarza, ani też czasookresu, w którym należy to stanowisko obsadzić.

Wobec braku potwierdzenia zarzutów skargi należy uznać ją za niezasadną.

³⁾ zmiana tekstu jednolitego ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym została ogłoszona w Dz. U. z 2023 r. poz. 572.