

**UCHWAŁA NR IV/25/24
RADY GMINY MIELNIK**

z dnia 12 września 2024 r.

**w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Mielnik na lata 2025-2035 oraz
określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu
konsultacji**

Na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2024 r., poz. 609)¹⁾ oraz art. 3 ust. 3 i art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 324)²⁾ uchwala się, co następuje:

§ 1. Przystępuje się do opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Mielnik na lata 2025-2035.

§ 2. Określa się szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Mielnik na lata 2025-2035, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z Załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Określa się harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Mielnik na lata 2025-2035, zgodnie z Załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 4. Uchyła się w całości uchwałę nr XXI/159/21 Rady Gminy Mielnik z dnia 18 lutego 2021 r. w sprawie przystąpienia do opracowania Strategii Rozwoju Gminy Mielnik do roku 2030.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Mielnik.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Przewodnicząca Rady Gminy

Małgorzata Palyga

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2024 r. poz. 721

²⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2024 r. poz. 862

Szczegółowy tryb opracowania Strategii Rozwoju Gminy Mielnik na lata 2025-2035, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

1. Projekt Strategii Gminy Mielnik na lata 2025-2035, zwany dalej „projektem Strategii”, opracowuje się zgodnie z przepisami art. 10e ust. 2-4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

2. Opracowanie projektu Strategii odbywać się będzie z udziałem mieszkańców gminy, organizacji pozarządowych, przedstawicieli lokalnych przedsiębiorców, przedstawicieli instytucji oraz innych lokalnych liderów społeczno-gospodarczych w trybie spotkań, podczas których wypracowane zostaną m. in. cele strategiczne, kierunki działań, wskaźniki.

3. Prace nad projektem Strategii obejmą:

- 1) przygotowanie diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej, z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych, wraz z wnioskami z niej wynikającymi;
- 2) Wypracowanie założeń programowych projektu Strategii, w tym określenie celów i kierunków działań oraz oczekiwanych rezultatów i wskaźników.
- 3) Wypracowanie założeń programowych projektu Strategii:
 - a) Określenie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie;
 - b) Charakterystyka obszarów strategicznej interwencji zawartych w strategii rozwoju województwa i fakultatywnie określenie obszarów strategicznej interwencji gminy, wraz z zakresem planowanych działań.

4. Wypracowanie założeń wdrożeniowych projektu Strategii:

- 1) Określenie systemu realizacji projektu Strategii, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych;
- 2) Określenie ram finansowych i źródeł finansowania.

5. Opracowanie projektu Strategii, zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.

6. Konsultacje projektu Strategii, dokument podlega konsultacjom w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy, a także z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie:

- 1) Ogłoszenie na stronie internetowej gminy oraz w prasie lokalnej informacji o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu Strategii oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych.
- 2) Przeprowadzenie konsultacji zgodnie z Uchwałą Nr VII/39/19 Rady Gminy Mielnik z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu konsultacji społecznych w Gminie Mielnik (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2019 r., poz. 2401), w co najmniej następujących formach:
 - a) otwartych spotkań konsultacyjnych,
 - b) warsztatów,
 - c) badania opinii poprzez publikację projektu Strategii na stronie internetowej Gminy Mielnik oraz zbierania uwag i opinii drogą elektroniczną lub w formie pisemnej.
- 3) Z każdej formy konsultacji sporządzony zostanie raport podsumowujący, zawierający co najmniej następujące informacje:

- a) cel konsultacji,
 - b) przebieg konsultacji, w tym czas trwania,
 - c) zastosowaną formę konsultacji,
 - d) ilość osób uczestniczących,
 - e) merytoryczne podsumowanie konsultacji,
 - f) zestawienie wszystkich wniesionych uwag wraz z odniesieniem się do nich,
 - g) rozstrzygnięcia lub rekomendowane kierunki działań.
- 4) Raport podsumowujący podlega opublikowaniu w terminie do 30 dni od dnia zakończenia konsultacji:
- a) w Biuletynie Informacji Publicznej,
 - b) na stronie internetowej Gminy Mielnik.
- 5) Informację o zakończeniu konsultacji oraz o raporcie z przeprowadzonych konsultacji umieszcza się na stronie internetowej Gminy Mielnik.
- 6) Konsultacje uważa się za ważne bez względu na liczbę uczestników.
7. Opiniowanie projektu Strategii – przekazanie dokumentów zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.
8. Przygotowanie projektu Strategii po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania.
9. Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji projektu Strategii.
10. Przygotowanie projektu Strategii po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji.
11. Przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii:
- 1) Przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko;
 - 2) W przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu – sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko projektu Strategii zawierającą informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy;
 - 3) W przypadku uzgodnienia odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii odstępuje się od czynności wynikających z ustawy; odstąpienie trzeba upublicznić i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko.
12. Przyjęcie Strategii Rozwoju Gminy Mielnik na lata 2025-2035 przez Radę Gminy Mielnik w drodze uchwały.
13. Koordynatorem procesu opracowywania projektu Strategii będzie osoba wyznaczona zarządzeniem wójta.
14. Proces tworzenia projektu Strategii przeprowadzony będzie przez wykonawcę zewnętrznego.

Harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Mielnik na lata 2025-2035, zwanego dalej „projektem Strategii”

Lp.	Działanie	Termin
1	Opracowanie wniosków z diagnozy społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy	XI 2024 r.
2	Wypracowanie założeń programowych Strategii	XII 2024 r.
	Wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych Strategii	XII 2024 r.
	Wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii	
	Opracowanie projektu Strategii do konsultacji wewnętrznych	
3	Ogłoszenie konsultacji społecznych projektu Strategii	I 2025 r.
4	Konsultacje i przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji oraz jego publikacja	I – II 2025 r.
5	Przedłożenie projektu Strategii do Zarządu Województwa Podlaskiego w celu wydania opinii	II – III 2025 r.
6	Zaopiniowanie projektu Strategii przez Zarząd Województwa Podlaskiego	III 2025 r.
7	Przygotowanie projektu Strategii po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania	IV 2025 r.
8	Przeprowadzenie (ex-ante) uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii	IV 2025 r.
9	Przygotowanie projektu Strategii po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej (ex-ante) uprzedniej ewaluacji	IV 2025 r.
10	Wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Białymstoku w sprawie konieczności lub jej braku sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko	I – II 2025 r.
11	W przypadku uzyskania udokumentowanej zgody na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko	II 2025
12	W przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu, sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko projektu Strategii, zawierającą informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko	II-III 2025
13	Przyjęcie Strategii Rozwoju Gminy Mielnik	IV 2025

Wskazane powyżej terminy poszczególnych zadań mogą ulec przekroczeniu w sytuacji konieczności dłuższych niż założono konsultacji wewnętrznych dokumentu lub w ramach procedur niezależnych od Gminy Mielnik, w tym dotyczących kwestii oddziaływania na środowisko lub opiniowania projektu Strategii przez Zarząd Województwa Podlaskiego oraz inne nieprzewidywalne okoliczności.

Uzasadnienie

Ostatnim dokumentem strategicznym w Gminie Mielnik o randze strategii była „Strategia rozwoju gminy Mielnik na lata 2001–2010”, która była w tym okresie podstawowym dokumentem planistycznym określającym główne kierunki rozwoju gminy.

Potrzeba sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Mielnik powstała po uchwaleniu przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r., poz. 1688). Dodany do ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym art. 13b stanowi, że ustalenia planu ogólnego określa się, uwzględniając uwarunkowania rozwoju przestrzennego gminy, w szczególności: w pkt 1 – politykę przestrzenną gminy, określoną w strategii rozwoju gminy lub w strategii rozwoju ponadlokalnego. Natomiast art. 6 pkt 1 lit. c ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym doprecyzował wymaganą zawartość strategii rozwoju gminy, jako istotnego dokumentu warunkującego planowanie i zagospodarowanie przestrzenne na poziomie gminy.

W ustawodawstwie krajowym, tj. w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym uregulowano proces przygotowywania strategii rozwoju gminy, w tym m.in. ustanowiono regulacje kierowane dla rad gmin, które uzyskały możliwość uchwalania strategii rozwoju gminy, ponadto strategii nadano rangę aktu prawa miejscowego. Ustawa wskazała na złożoną procedurę uchwalania strategii rozwoju, którą inicjuje rada gminy poprzez podjęcie uchwały, określającej szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym m.in. tryb jego konsultacji z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, partnerami społecznymi i gospodarczymi.

Projekt strategii rozwoju gminy ma być opracowany przez organ wykonawczy, a następnie – po zaopiniowaniu przez zarząd województwa – przyjęty jako uchwała rady gminy. Ustawa wskazuje, że strategia musi być spójna ze strategią rozwoju województwa oraz strategią rozwoju ponadlokalnego oraz określa obligatoryjne elementy tego dokumentu.

Pojawiły się także obligatoryjne elementy strategii, takie jak: model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie, obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa, obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy, ramy finansowe strategii.

Nową strategię rozwoju gminy należy dostosować do obowiązujących przepisów prawa oraz dokumentów strategicznych wyższego szczebla, a także do dynamicznie zmieniającej się sytuacji gospodarczej, społecznej i przestrzennej wewnątrz gminy. Nowo opracowywana strategia rozwoju gminy umożliwi uzyskanie Gminie Mielnik, jak i innym podmiotom, działającym na jej obszarze wsparcia z funduszy zewnętrznych oraz skorzystania z nowych instrumentów polityki regionalnej. Strategia będzie wspierała trwały i zrównoważony rozwój gminy, wiążąc planowanie społeczno-gospodarcze z przestrzennym oraz określi ramy finansowe dla jej realizacji.

Mając powyższe na względzie, podjęcie przedmiotowej uchwały jest celowe i uzasadnione.