

*Roczna analiza stanu gospodarki
odpadami komunalnymi na terenie Gminy
Mielnik za rok 2015*

Mielnik, 19.04.2016r.

1. Wstęp

Roczna analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Mielnik za rok 2015 została sporządzona w celu realizacji zobowiązań nałożonych na organ wykonawczy gminy przez obowiązujące w Polsce prawo w zakresie gospodarki odpadami.

Analiza ta ma zweryfikować możliwości techniczne i organizacyjne gminy w zakresie możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, a także potrzeb inwestycyjnych, kosztów systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Ma również dostarczyć informacji o liczbie mieszkańców, liczbie właścicieli nieruchomości, którzy nie wykonują obowiązków określonych w ustawie, a także ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy, a w szczególności zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy. Głównym celem analizy jest dostarczenie niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

2. Podstawy prawne sporządzenia analizy

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 i art. 9tb ustawy za dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2016r., poz. 250) , jednym z zadań gminy jest dokonanie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

3. System gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Mielnik.

W 2015r. odpady z terenu Gminy Mielnik odbierało i zagospodarowało Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. z siedzibą w Hajnówce- podmiot wybrany w drodze przetargu. Instalacją zagospodarowania odebranych z naszego terenu odpadów jest Zakład Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Hajnówce, zgodnie z zapisami Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami.

System gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Mielnik działa w

oparciu o wspomniane akty prawa, a w szczególności realizując główne założenia Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami na lata 2012-2017.

Gmina Mielnik, opracowując system gospodarki odpadami na swoim terenie, przyjęła zasady zbierania odpadów na nieruchomościach, z podziałem na frakcje:

- 1) papier i tektura,
- 2) opakowania ze szkła,
- 3) tworzywa sztuczne,
- 4) metale,
- 5) zużyte baterie i akumulatory,
- 6) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- 7) przeterminowane leki i chemikalia,
- 8) mebli i innych odpadów wielkogabarytowych,
- 9) odpadów budowlanych i rozbiórkowych,
- 10) zużyte opony,
- 11) popiół i żużel,
- 12) odzież i tekstylia,
- 13) odpady zmieszane (niesegregowane).

Systemem objęte zostały nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Pozostałe nieruchomości, na których powstają odpady komunalne, zobowiązane są do zawierania indywidualnych umów pomiędzy konkretną osobą/właścicielem/firmą, a przedsiębiorcą wpisanym do Rejestru Działalności Regulowanej, prowadzonego przez Wójta Gminy Mielnik.

Sposobu naliczenia opłaty dokonano wybierając metodę- od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

Właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku na terenie swojej nieruchomości. W tym też celu, w ramach usługi odbioru i zagospodarowania odpadów utworzono Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, do którego mieszkańcy nieruchomości zamieszkałych mogą nieodpłatnie dostarczać segregowane odpady komunalne. W ramach umowy raz w roku, organizowana jest mobilna zbiórka odpadów, podczas której można wyzbyć się niepotrzebnych odpadów z gospodarstwa domowego.

Gmina zapewnia dostarczenie w ramach ponoszonej opłaty koszy na zbiórkę odpadów niesegregowanych oraz worki na segregację.

Bezpośrednio od właścicieli nieruchomości odbierane są nie rzadziej niż:

Zmieszane odpady komunalne:

- zabudowa jednorodzinna- 1 raz w miesiącu
- zabudowa wielorodzinna- 1 raz w tygodniu

Zbiórka selektywna odbywała się z częstotliwością:

- zabudowa jednorodzinna- 1 raz na kwartał (plastik, metal, opakowania wielomateriałowe, szkło, papier)
- zabudowa wielorodzinna- 1 raz w tygodniu (plastik, metal, opakowania wielomateriałowe)

- 1 raz w miesiącu (szkło i papier)

Zmiana częstotliwości w trakcie roku nastąpiła na podstawie Uchwały Nr IX/48/15 Rady Gminy Mielnik z dnia 29 września 2015r. o zmianie uchwały w sprawie zmiany regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Mielnik:

Zbiórka selektywna odbywała się z częstotliwością:

- zabudowa jednorodzinna- 1 raz na dwa miesiące (szkło)
 - 1 raz w miesiącu (tworzywa sztuczne, metal, opakowania wielomateriałowe)
 - 1 raz na kwartał (papier, tektura)
- zabudowa wielorodzinna- 1 raz w miesiącu (szkło, papier i tektura, tworzywa sztuczne).

Odpady komunalne ulegające biodegradacji mogą być gromadzone w przydomowych kompostownikach i wykorzystywane na własne potrzeby lub dostarczane do PSZOK. Punkt ten bowiem ma na celu umożliwienie regularnego wyzbycia się odpadów z nieruchomości.

4. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Jako przetwarzanie rozumie się procesy odzysku lub unieszkodliwiania, w tym przygotowanie poprzedzające odzysk lub unieszkodliwianie.

Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych związane są z ich zagospodarowaniem w poszczególnych instalacjach do odzysku (głównie instalacje mechaniczno-biologiczne przetwarzania odpadów komunalnych) lub unieszkodliwiania (głównie składowanie odpadów na składowiskach).

Na podstawie obowiązującego w Polsce prawa podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do przekazywania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Zgodnie z założeniami WPGO Gmina Mielnik należy do południowego regionu gospodarki odpadami. Odebrane od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu gminy Mielnik zmieszane odpady komunalne, odpady zielone oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, są transportowane przez Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o. o. Hajnówka. W/w frakcje odpadów zagospodarowywane są w ZZO Hajnówka. Brak jest innych możliwości w zakresie przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

W 2015r. nie realizowano żadnych zadań inwestycyjnych związanych z zagospodarowaniem odpadami komunalnymi.

5. Analiza kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.

W 2015r. odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych był świadczony na podstawie dwóch umów:

1. umowa obowiązująca w okresie od 1 stycznia 2015r. do 1 listopada 2015r. zgodnie, z którą wynagrodzenie za miesiąc świadczenia usługi wynosi: 14 122,98zł brutto,
2. umowa obowiązująca w okresie od 1 listopada 2015r. do końca roku 2015r. zgodnie, z którą wynagrodzenie za miesiąc świadczenia usługi wynosi: 20 742,48zł brutto.

Przystępując do analizy kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych, należy najpierw zwrócić uwagę na „składniki” tych kosztów. Biorąc pod uwagę zapisy ustawy o

utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gmina porywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. A więc kosztami tymi są koszty poniesione z tytułu:

- odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- obsługi administracyjnej tego systemu.

Podsumowując, koszty poniesione z tytułu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych oraz funkcjonowania PSZOK w 2015r. wyniosły 196.837,74zł. Koszty obsługi administracyjnej systemu, w tym: szkolenia, koszty serwisu programu do obsługi systemu, przesyłki pocztowe, koszty eksploatacyjne typu: materiały biurowe- to wartość ok. 12.000,00zł rocznie. Łącznie w 2015r. na obsługę systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wydano ok. 208.837,74 zł.

Wpływy wniesione przez właścicieli nieruchomości z tytułu „opłat śmieciowej” w roku 2015 wyniosły 17.5564,80zł. Uwzględniając należności, jakie powinny być wpłacone za 2015r. (przypis – 166.722,00zł), sytuacja przedstawia się następująco:

- wpłaty z tytułu opłaty za 2015r.- 164.036,00 zł
- wpłaty zaległości z 2014r. (wpłacone w 2015r.)- 9.045,07 zł
- nadpłaty na kolejny rok- 2.483,73 zł.

W stosunku do właścicieli nieruchomości, którzy nie wnieśli opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, podejmowane były czynności zmierzające do zastosowania środków egzekucyjnych.

6. Liczba mieszkańców

W Gminie Mielnik, wg danych z ewidencji ludności prowadzonych przez tutejszy Urząd, zameldowanych na dzień 31.12.2015r. było 2574 osoby. Z kolei w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, złożonych w Urzędzie Gminy, ujętych zostało 1935 mieszkańców (stan na 31.12. 2015r.) Różnica w podanej liczbie mieszkańców wynika m.in z tego, że wielu uczniów i studentów kontynuuje naukę poza miejscem stałego zameldowania. Analogiczna sytuacja występuje wśród osób czynnych zawodowo, którzy ze względu na wykonywaną pracę przebywają poza

terenem Gminy. Na bieżąco prowadzone są działania mające na celu weryfikację danych zawartych w deklaracjach i sprawdzenie ich ze stanem faktycznym.

Zdecydowana większość mieszkańców zadeklarowała selektywną zbiórkę odpadów co przedstawia następujące zestawienie:

- liczba złożonych deklaracji ogółem: 845 (1935 osoby)
- liczba złożonych deklaracji na zbiórkę selektywną: 626 (332 osoby)
- liczba złożonych deklaracji na zbiórkę zmieszanych odpadów: 219 (332 osoby)

7. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy

Na terenie Gminy Mielnik w 2015 r. nie odnotowano konieczności wydania przez Wójta Gminy decyzji administracyjnych wobec właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

8. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy

Na podstawie sprawozdań podmiotów odbierających odpady od właścicieli nieruchomości, odnotowano następujące rodzaje i ilości odpadów odebranych z terenu Gminy Mielnik.

a) Wykaz odpadów odebranych bezpośrednio od mieszkańców przedstawia następująca tabela:

Kod odebranych odpadów	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych (Mg)	Sposób zagospodarowania odebranych odpadów komunalnych
20 03 01	niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	235,7	R-12
15 01 06	zmieszane odpady opakowaniowe	25,2	R-12
15 01 02	opakowania z tworzyw sztucznych	1,1	R-3
15 01 07	opakowania ze szkła	23,6	R-3
16 01 03	Zużyte opony	10,4	R-1
17 09 04	zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż	0,5	R-12

	wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03		
20 03 07	odpady wielkogabarytowe	13,2	R-1
20 01 23*	urządzenia zawierające freon	0,2	R-12
20 01 35*	zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne	0,3	R-12
17 01 01	odpady z betonu oraz gruz betonowy	15,5 (5,8- magazynowane)	R-5/ magazynowanie
15 01 01	opakowania z papieru i tektury	0,6	Recykling materiałowy
20 01 01	papier i tektura	3,2	Recykling materiałowy

b) Wykaz odpadów dostarczonych do Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów przedstawia następująca tabela:

15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	0,4
15 01 07	Opakowania ze szkła	0,2
16 01 03	Zużyte opony	0,3
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	3,5
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	0,1
17 04 05	Żelazo i stal	0,01
20 01 10	Odzież	0,2
20 01 11	Tekstylia	0,3
20 01 23*	Urządzenia zawierające freony	0,03
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki (1)	0,1

20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	0,1
20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane selektywnie	0,1
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	1,0
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	0,1
20 01 01	Papier i tektura	0,1
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	0,03

Jak wspomniano we wcześniejszych częściach opracowywanej analizy, zmieszane odpady komunalne przekazywane były do ZZO Hajnówka. Tam zostają poddawane procesowi segregacji, co w konsekwencji skutkuje pozyskaniem cennego surowca. Na przykładzie Gminy Mielnik i pozyskanych informacji z ZZO Hajnówka, z 235,7Mg zmieszanych (niesegregowanych) odpadów komunalnych odzyskano 7,5 Mg cennego surowca: odpadów szkła, tworzyw sztucznych, papieru i tektury, metali itp. Odpady nienadające się do ponownego użytku, tzw. frakcja do składowania spośród tych odpadów wyniosła 0,7 Mg. Pozostałe odpady przekazywane są przedsiębiorcom prowadzącym stosowne procesy odzysku, w ramach których odpady są ponownie przetwarzane na produkty użytecznego zastosowania.

W 2015r. poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania przez Gminę Mielnik wyniósł 0,3%, gdzie dopuszczalnym wskaźnik określony rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 r. poz. 676) wynosi 50%.

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła odebranych z terenu gminy w 2015 roku wyniósł 25,7%, zaś odpadów budowlanych i rozbiórkowych innych niż niebezpieczne- 67,5%. Osiągnięte przez Gminę Mielnik poziomy spełniają wymogi określone rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r. poz. 645).

9. Podsumowanie i wnioski

Niniejsza analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Mielnik obejmuje rok 2015. Był to rok, w którym gospodarka odpadami w pełni opierała się o znowelizowane przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz o dostosowane do ustawy prawo miejscowe.

Analizę opracowano w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Opracowanie dostarcza również informacji o liczbie mieszkańców, liczbie nieruchomości objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi oraz informacji w zakresie ilości odebranych z terenu gminy odpadów i sposobie ich zagospodarowania.

Na podstawie zebranych danych można stwierdzić, że system gospodarki odpadami na terenie Gminy Mielnik funkcjonuje prawidłowo. W 2015 r. osiągnięto wymagany poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła odebranych z terenu gminy.

Priorytetowym zadaniem dla Gminy Mielnik na lata następne jest dalsze uświadamianie mieszkańców gminy w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi w celu ograniczenia ilości wytwarzanych odpadów komunalnych oraz racjonalnego sortowania odpadów komunalnych w celu osiągnięcia określonych przez Unię Europejską poziomów odzysku i recyklingu odpadów.

Wójt Gminy Mielnik

Eugeniusz Wichowski

